дело № 5-311-2001/2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

06 мая 2025 года г. Нефтеюганск

Мировой судья судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Бушкова Е.З. (ХМАО-Югра, г.Нефтеюганск, ул.Сургутская, 10), рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

юридического лица - Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района (ДСиЖКК НР), зарегистрированного по адресу: ХМАО-Югра, г.Нефтеюганск, ул.Нефтяников, зд.10, ОГРН 1138619004875, ИНН 8604056603,

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.27 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

11.02.2025 в 00-01 час., юридическое лицо Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района (ДСиЖКК НР), зарегистрированное по адресу: г. Нефтеюганск, ул. Нефтяников, здание 10, являясь в соответствии в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», главой 3 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», лицом (учреждением), на которое возложена обязанность по обеспечению безопасности дорожного движения при организации ремонта и содержания автомобильной дороги местного значения «Автодорога подъезд к п.Куть-Ях» Нефтеюганского района, ХМАО-Югры, с км 0+000 м по км 1+346 м, не выполнило в срок не позднее 10.02.2025 предписание государственного инспектора дорожного надзора отдела ГАИ ОМВД России по Нефтеюганскому району № 1/1 от 31.01.2025, выданное в целях устранения нарушений п. 8.1, 8.13 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

Представитель ДСиЖКК НР Киркина О.В., Юношева К.В. в судебном заседании не признали вину юридического лица в совершении административного правонарушения, просили прекратить производство по делу об административном правонарушении ввиду отсутствия состава административного правонарушения. С протоколом не согласны в полном объеме, считают, что он составлен на основании незаконно вынесенного предписания. Согласно предписания ДСиЖКК НР должны были до 10.02.2025 устранить выявленные нарушения, а согласно протоколу 11.02.2025 в 00-01 час. ГИБДД установило факт неисполнения предписания, однако не указано каким это определено документом. Кроме того, при вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и из протокола об административном правонарушении следует, что было проведено административное расследование, однако в материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие его проведение. Предписание было выдано в отредактированной форме, не соответствующей форме, утвержденной приказом МВД России от 01.08.2022 № 570 (с изменениями от 23.05.2024). Поскольку проверялась работа муниципального образования, необходимо было руководствоваться формой предписания, утвержденного Постановлением Правительства № 384. В выданном предписании был исключен абзац о разъяснении права на обжалование предписания, что нарушает права юридического лица. Кроме в предписании в качестве надзорного мероприятия указано по «по результатам надзора и контроля за соблюдением законодательства РФ в области безопасности дорожного движения (предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами РФ», однако данный вид надзорного мероприятия упразднен федеральным законом № 518-ФЗ от 28.12.2024. Контролирующим органом нарушен порядок проведения государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, согласно Постановлению Правительства РФ от 16 марта 2022 г. N 384. В протоколе № 86ХМ660755 от 03.03.2025, в качестве основания вынесения предписания указаны п. 21 ст. 13 закона № З-ФЗ и п.9 ст.30 закона № 196-ФЗ. Однако, пункт 21 изменен с 28 декабря 2024 г. (Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. N 518-ФЗ). Согласно новой редакции, предписание может выдаваться только по итогам проведения федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения или государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения. При этом, согласно п. 9 Постановления Правительства РФ от 16 марта 2022 г N 384 принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача предписаний, возможна исключительно по итогам проведенной контрольного мероприятия.

Мировой судья заслушав представителей ДСиЖКК НР, исследовал материалы дела:

- протокол об административном правонарушении от 03.03.2025, согласно которому ДСиЖКК НР не выполнило предписания государственного инспектора дорожного надзора отдела ГАИ ОМВД России по Нефтеюганскому району № 1/1 от 31.05.2025 в срок не позднее 10.02.2025;

- копию доверенности от 05.02.2025 на Гончарову Л.Г.;

- копию паспорта Гончаровой Л.Г.;

- копию административного искового заявления о признании незаконным и отмене предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области безопасности дорожного движения от 31.01.2025 № 1/1;

- рапорт о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 09.01.2025, согласно которому должностным лицом ГАИ ОМВД по Нефтеюганскому району 09.01.2025 в период времени с 12 часов 28 минут по 12 часов 29 минут, в ходе надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения (предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации), в том числе в непосредственной близости от места дорожно-транспортного происшествия, произошедшего 09 января 2025 года в 08 часов 21 минуту на 615 км автомобильной дороги федерального значения Р404 «Тюмень-Тобольск-Ханты-Мансийск», Нефтеюганского района (водитель управляя т/с JETOUR X90PLUS г/н \*, в ходе движения по автомобильной дороге «Автодорога подъезд к п. Куть-Ях», при выезде на федеральную автомобильную дорогу, не предоставил преимущество движущемуся по главной дороге т/с Даф г/н \* в составе п/п Кроне г/н \*, в результате чего произошло столкновение транспортных средств). На участке автомобильной дороги местного значения «Автодорога подъезд к п. Куть-Ях», Нефтеюганского района, ХМАО-Югры, с км 0+000 м по км 1+546 м выявлены следующие недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда: наличие на проезжей части зимней скользкости в виде снежного наката, в нарушение п. 8.1 ГОСТ Р 50597-2017; п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения» Правил дорожного движения;

- рапорт о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 31.01.2025, согласно которому должностным лицом ГАИ ОМВД по Нефтеюганскому району 09.01.2025 года в период времени с 12 часов 28 минут по 12 часов 29 минут, в ходе надзора и контроля за соблюдением законодательная РФ в области безопасности дорожного движения (предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации), в том числе в непосредственной близости от места дорожно-транспортного происшествия, произошедшего 09 января 2025 года в 08 часов 21 минуту на 615 км. автомобильной дороги федерального значения Р404 «Тюмень-Тобольск-Ханты-Мансийск», Нефтеюганского района (водитель управляя т/с JETOUR X90PLUS г/н \*, в ходе движения по автомобильной дороге «Автодорога подъезд к п. Куть-Ях», при выезде на федеральную автомобильную дорогу, не предоставил преимущество движущемуся по главной дороге т/с Даф г/н \* в составе п/п Кроне г/н \*, в результате чего произошло столкновение транспортных средств), выявлены следующие недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда: наличие на проезжей части зимней скользкости в виде снежного наката, в нарушение п. 8.1 ГОСТ Р 50597-2017, п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения» Правил дорожного движения. Замеры не производились, осмотр визуальный по методике раздела 1, пункта 9.4.2 ГОСТ Р 50597-2017. 10.01.2025, по признакам правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ, в отношении юридического лица «Департамент строительства и ЖКК Нефтеюганского района» вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении юридического лица №86НК061543. В рамках административного расследования, у указанного юридического лица запрошены необходимые для разрешения дела сведения. Из ответа на истребование сведений известно, что автомобильная дорога местного значения «Автодорога подъезд к п. Куть-Ях», Нефтеюганского района, ХМАО-Югры, находится в оперативном управлении указанного юридического лица, что подтверждается предоставленным правоустанавливающими копиями документов. 23.09.2024 исполняющим обязанности директора юридического лица «Департамента строительства и ЖКК Нефтеюганского района», П. издан приказ №56 «О содержании автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Нефтеюганского района под уплотненным снежным покровом». В том числе для этих целей, юридическим лицо «Департамент строительства и ЖКК Нефтеюганского района» с индивидуальным предпринимателем К. были заключены муниципальные контракты №01873000017240002620001 (срок действия с 01.01.2025 по 31.12.2025), №01873000017230002080001 (срок действия с 01.01.2024 по 31.12.2024). При изучении указанных контрактов установлено, что в технических заданиях отсутствуют какие-либо данные о формировании и содержании уплотнённого снежного покрова. Кроме того, предусмотрена заготовка и обработка проезжей части песчано-соленой смесью 20%. Обработка уплотненного снежного покрова солью негативно сказывается на уплотненный снежный покров, т.к. соль способствует таянию снежных отложения на проезжей части и в случае, если такие снежные отложения не устраняются с проезжей части, образуется гололед, при низких температурах в том числе при отсутствии интенсивного движения. 30.01.2025 отобрано объяснение у индивидуального предпринимателя К., который в объяснении, воспользовавшись 51 статьей Конституции РФ, отказался давать какие-либо объяснения по факту формирования, содержания уплотненного снежного покрова на автомобильной дороге местного значения «Автодорога подъезд к п. Куть-Ях», Нефтеюганского района, ХМАО-Югры. Также, в акте проверки готовности дорожно-эксплуатационной организации ИП К. к содержанию автомобильных дорог и улично-дорожной сети Нефтеюганского района в зимний период 2024-2025 гг. не отражено наличие фрикционных материалов для обработки У СП (кроме песко-соляной смеси, необходимой для ликвидации снежных отложений, а также У СП при наступлении устойчивых весенних температур); не отражено наличие специализированных ножей для отвалов (сетчатый, зубчатый ножи), предназначенные для профилирования поверхности УСП. Предоставленный юридическим лицом «Департамент строительства и ЖКК Нефтеюганского района» журнал наблюдений за состоянием уплотненного снежного покрова (УСП) автомобильной дороги «Автодорога подъезд к п. Куть-Ях», имеет формальный характер (например 18, 19, 20 ноября 2024 фиксируется толщина УСП 0 мм., хотя днями ранее с 10 по 17 ноября 2024 УСП от 1,5 до 3,0 см.), по всем признакам составлен на скорую руку, одним почерком. 22 января 2025 года осуществлен дополнительный выезд для осмотра автомобильной дороги местного значения «Автодорога подъезд к п. Куть-Ях», Нефтеюганского района, ХМАО-Югры, а также опроса индивидуального предпринимателя К. Опросить гр. К. не представилось возможным т.к. его номер телефона \* был недоступен. В ходе дополнительного осмотра автомобильной дороги была осуществлена дополнительная видеофиксация, в ходе которой наглядно видно, что на всем протяжении автомобильной дороги на проезжей части зимняя скользкость в виде снежного наката; отсутствуют какие-либо признаки профилирования проезжей части зубчатым ножем; отсутствуют какие-либо признаки придания проезжей части шероховатости путем обработки фрикционными материалами; отсутствуют сигнальные вехи предусмотренные обязательными требованиями п. 8.2.4 ГОСТ Р 52289-2019. С учетом вышеуказанных обстоятельств, а также наличия с одной стороны автомобильной дороги, выезда на автомобильную дорогу федерального значения Р404 «Тюмень-Тобольск-Ханты-Мансийск», с другой стороны железнодорожного переезда, считаю, что фактическое состояние проезжей части не обеспечивает безопасность дорожного движения (п.3.6 ГОСТ Р 50597-2017, уплотненный снежный покров; УСП: специально сформированный уплотненный слой снега на дорожном покрытии, устраиваемый для обеспечения непрерывного и безопасного дорожного движения с установленными скоростями в зимний период). Согласно пункта 8.13 ГОСТ Р 50597-2017, в случае, если невозможно обеспечить соответствие участка дороги с УСП требованиям п.3.6 и 8.10, его эксплуатационное состояние должно соответствовать требованиям п.8.1 и 8.2 ГОСТ Р 50597-2017. Согласно пункта 3.6 ГОСТ Р 50597-2017, уплотненный снежный покров, УСП: Специально сформированный уплотненный слой снега на дорожном покрытии, устраиваемый для обеспечения непрерывного и безопасного дорожного движения с установленными скоростями в зимний период года. С учетом всех обстоятельства, фактически не обеспечена безопасность дорожного движения;

- предписание государственного инспектора дорожного надзора отдела ГАИ ОМВД России по Нефтеюганскому району № 1/1 от 31.01.2025, в соответствии с которым юридическому лицу - ДСиЖКК НР необходимо устранить на проезжей части зимней скользкости в виде снежного наката с км 0+000 м км 1+346 м автомобильной дороги с бетонным покрытием местного значения общего пользования «Автодорога подъезд к п.Куть-Ях Нефтеюганского района ХМАО-Югра, не позднее 10 февраля 2025 года. Предписание направлено электронной почтой 03.02.2025, получено ДСиЖКК НР 03.02.2025, вх. № 14-вх-260;

- копию жалобы на предписание № 1/1 от 31.01.2025;

- рапорт о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 11.02.2025, согласно которому 11 февраля 2025 года в период времени с 11 часов 30 минут по 11 часов 53 минуты, в ходе надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения (предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации), осуществлена проверка исполнения предписания №1/1 от 31.01.2025, со сроком исполнения не позднее 10.02.2025, на участке автомобильной дороги местного значения «Автодорога подъезд к п. Куть-Ях», Нефтеюганского района, ХМАО-Югры, с км. 0+000 м. по км. 1+346 м, выявлены (повторно) недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда: наличие на проезжей части зимней скользкости в виде снежного наката, в нарушение п. 8.1 ГОСТ Р 50597-2017;

- видефиксацию к рапорту о выявленных недостатках, согласно которой следует, что на проезжей части вышеуказанного участка автодороги имеется зимняя скользкость в виде снежного наката;

- выписку из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, согласно которых автомобильные дороги общего пользования местного значения «Автодорога к п.Куть-Ях, протяжённостью 1,346 км находится в собственности Нефтеюганского района.

- Положение о ДСиЖКК HP, из которого следует, что основными целями Департамента являются: осуществление от имени муниципального образования Нефтеюганский район функций по эффективному управлению в сфере жилищно-коммунального комплекса и созданию условий для жилищного строительства по проведению единой политики в области транспорта и дорожного хозяйства на территории Нефтеюганского района в порядке, установленном законодательством РФ, ХМАО-Югры, нормативными правовыми актами муниципального образования Нефтеюганский район; обеспечение исполнения полномочий администрации Нефтеюганского района, в том числе по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечению безопасности дорожного движения на них, а также осуществлению иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- копию распоряжения администрации Нефтеюганского района от 22.01.2024 № 30-ра «О внесении изменений в постановление администрации Нефтеюганского района от 30.09.2014 № 551-ра «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения Нефтеюганского района и автомобильных дорог необщего пользования местного значения Нефтеюганского района»;

- перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Нефтеюганского района;

- копию приказа ДСиЖКК НР от 23.09.2024 № 56 «О содержании автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Нефтеюганского района под уплотненным снежным покровом», согласно которому в период зимнего содержания с 20.10.2024 по 20.04.2025, с учетом погодных условий, необходимо установить на автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Нефтеюганского района допустимый уровень зимнего содержания автодорог под уплотненным снежным покровом (УСП), в том числе на «Автодороге подъезд к п.Куть-Ях;

- копию свидетельства о постановке ДСиЖКК HP на учет в налоговом органе по месту его нахождения;

- копию свидетельства о государственной регистрации ДСиЖКК HP;

- карточку предприятия ДСиЖКК HP;

- выписку из ЕГРЮЛ;

- копи. определения о назначении времени и места составления протокола об АР и извещении юридического лица от 27.02.2025.

В соответствии с п. 1 ч.2 ст.90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» и п.9 ст.30 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» государственным инспектором дорожного надзора отдела ГАИ ОМВД России по Нефтеюганскому району было вынесено предписание № 1/1 от 31.01.2025, в соответствии с которым юридическому лицу

предлагалось устранить на проезжей части зимней скользкости в виде снежного наката с км 0+000 м км 1+346 м автомобильной дороги с бетонным покрытием местного значения общего пользования «Автодорога подъезд к п.Куть-Ях Нефтеюганского района ХМАО-Югра, не позднее 10 февраля 2025 года.

ГОСТ Р 50597-2017 Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля" устанавливает требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее - дорог), улиц и дорог городов и сельских поселений (далее - улиц), железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям.

Пунктом 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» определено, что на покрытии проезжей части дорог и улиц не допускается наличие снега и зимней скользкости (таблица В.1 приложение В) после окончания работ по их устранению, осуществляемых в сроки по таблице 8.1.

В соответствии с таблицей В.1 приложения В определены виды снежно-ледяных образований на покрытии проезжей части: рыхлый снег, талый снег, стекловидный лед, гололед, уплотненный снег, снежный накат. В частности, снежный накат в соответствии с данной таблицей относится к зимней скользкости, и представляет собой слой снега, образующийся в результате его уплотнения на дорожном покрытии транспортными средствами.

В соответствии с п.8.10 ГОСТ Р 59597-2017 допускается наличие уплотненного снежного покрова (УСП) толщиной от 3 до 8 см в период зимнего содержания дорог с интенсивностью движения не более 1500 авт/сут.

Согласно п.8.13 ГОСТ Р 59597-2017, в случае, если невозможно обеспечить соответствие участка дороги с УСП требованиям 3.6 и 8.10, его эксплуатационное состояние должно соответствовать требованиям 8.1. и 8.2 ГОСТ Р 59597-2017.

Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 5 декабря 2014 г. N 46 принят ГОСТ 33181-2014 "Дороги автомобильные общего пользования. Требования к уровню зимнего содержания".

Названный ГОСТ 33181-2014 распространяется на автомобильные дороги общего пользования и устанавливает требования к уровню зимнего содержания, в соответствии с которым, уплотненный снежный покров – это специально сформированный уплотненный слой снега на дорожном покрытии, устраиваемый для обеспечения непрерывного и безопасного дорожного движения с установленными скоростями в зимний период года (п.3.6).

Судом установлено и следует из материалов дела, что 09.01.2025 в период времени с 12 часов 28 минут по 12 часов 29 минут, в ходе надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, в том числе в непосредственной близости от места дорожно-транспортного происшествия, произошедшего 09 января 2025 года в 08 часов 21 минуту на 615 км автомобильной дороги федерального значения Р404 «Тюмень-Тобольск-Ханты-Мансийск», Нефтеюганского района, на участке автомобильной дороги местного значения «Автодорога подъезд к п. Куть-Ях», Нефтеюганского района ХМАО-Югры, с км 0+000 м по км 1+546 м выявлено наличие на проезжей части зимней скользкости в виде снежного наката, следы профилирования и уплотнения снежного покрова на проезжей части отсутствуют, фактическое состояние проезжей части не обеспечивает безопасность дорожного движения.

Предписание № 1/1 от 31.01.2025 вынесено с соблюдением требований, из представления четко устанавливается конкретный срок его исполнения. Установленные в предписании сроки его исполнения обусловлены характером охраняемых государственных интересов - безопасность дорожного движения, что свидетельствует о повышенной степени общественной опасности указанных в предписании нарушений, направлены на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства в целях избежания тяжких последствий, в том числе для жизни и здоровья людей.

Предписание направлено электронной почтой 03.02.2025, получено ДСиЖКК НР 03.02.2025, вх. № 14-вх-260.

11.02.2025 в период времени с 11-30 час. до 11-53 час. должностным лицом отделения надзора отдела ГАИ ОМВД России по Нефтеюганскому району проведен осмотр и обследован вышеуказанный участок дороги. В ходе проверки установлено, что зимняя скользкость не устранена.

Доводы представителей ДСиЖКК НР что инспектором дорожного надзора не соблюден порядок проведения контрольного мероприятия в отношении ДСиЖКК НР, мировым судьей признается несостоятельным, поскольку согласно части 1 статьи 30 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения осуществляется посредством: федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения; надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

В силу пункта 1, абзаца первого пункта 2 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711, государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) осуществляет полномочия в области обеспечения безопасности дорожного движения и осуществляет федеральный государственный надзор и соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

В соответствии с пунктами 19, 19.1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» сотрудники полиции уполномочены, в том числе, осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, осуществлять государственный контроль (надзор) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В силу пункта 9 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утверждённого Постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2022 г. N 384 государственный контроль (надзор) осуществляется в том числе, посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение уполномоченным должностным лицом достаточных данных, указывающих на наличие признаков правонарушения.

Участие представителя юридического лица при составлении рапорта инспектором дорожного надзора не требовалось, поскольку это не предусмотрено положениями, определяющими порядок осуществления функций и задач, возложенных на органы ГАИ.

Рапорт о выявленных недостатках от 09.01.2025 и видеофиксация к нему свидетельствуют о наличии на момент его составления на автодороге зимней скользкости в виде снежного наката, а не уплотненного снежного покрова, предусмотренного п. 3.6 ГОСТ Р 50597-2017. В связи с чем ссылка представителя ДСиЖКК НР на отсутствие в материалах дела сведений о толщине УСП, показателей ровности УСП, глубины углублений и впадин, колеи, несостоятельна, поскольку ДСиЖКК НР вменяется нарушение п.8.1 ГОСТ Р 50597-2017.

Исполнимость предписания является важным требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность. Требования, изложенные в предписании, должны быть реально исполнимы, предписание должно содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно допущенных нарушений, которые необходимо устранить при исполнении предписания. Содержащиеся в предписании формулировки должны исключать возможность двоякого толкования, изложение должно быть кратким, четким, ясным, последовательным, доступным для понимания всеми лицами. Оно не должно носить признаки формального выполнения требований.

Довод представителя ДСиЖКК НР о несоответствии предписания № 1/1 от 31.01.2025 форме, утвержденной приказом МВД России от 01.08.2022 № 570 (с изменениями от 23.05.2024) мировым судьей признается несостоятельным, поскольку в предписании указаны все необходимые сведения, в частности, подразделение ГАИ, вынесшее предписание, наименование лица, которому выдано данное предписание, дата и место его вынесения, выявленное нарушение, перечень нарушенных обязательных правил ГОСТ Р-50597-2017, срок устранения. Отсутствие в вынесенном предписании абзаца о разъяснении права на обжалование не освобождают юридическое лицо от административной ответственности по ч.27 ст. 19.5 КоАП РФ, отсутствие в предписании указания на возможность его обжалования в суд не свидетельствует о существенном нарушении прав лица, которому выдано предписание.

Доводы представителя ДСиЖКК НР на то, что при вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и из протокола об административном правонарушении следует, что было проведено административное расследование, однако в материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие его проведение, мировым судьей также признаются несостоятельными, поскольку определение о возбуждении дела об административном правонарушении инспектором дорожного надзора не выносилось и в материалах дела отсутствует, как отсутствуют и сведения в протоколе об административном правонарушении о проведении административного расследования.

Непризнание вины, доводы представителей ДСиЖКК НР мировой судья расценивает как избранную позицию защиты и выводов мирового судьи об обстоятельствах дела не опровергают, поскольку на ДСиЖКК НР возложена обязанность по обеспечению безопасности дорожного движения при организации ремонта и содержания автомобильной дороги местного значения «Автодорога подъезд к п.Куть-Ях» Нефтеюганского района ХМАО-Югры. Оснований для освобождения ДСиЖКК НР от административной ответственности не имеется.

Субъектами ответственности настоящей статьи являются граждане, должностные и юридические лица (в том числе индивидуальные предприниматели).

В силу статьи 15 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

Согласно главы 3 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов, также в границах населенных пунктов и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с решением Думы Нефтеюганского района №434 от 09.12.2013 года «Об утверждении Положения о Департаменте строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района», решением Думы Нефтеюганского района №956 от 24.10.2023 года, Распоряжения №30-ра от 22.01.2024 года, выписок из ЕГРН с кадастровыми номерами 86:08:0030601:281, 86:08:0020701:350, 86:08:0030601:286 установлено, что Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района в своей деятельности руководствуется Федеральными законами РФ, нормативно-правовыми актами РФ, обладает правами юридического лица, которому вменена обязанность по обеспечению исполнения полномочий администрации Нефтеюганского района, в том числе по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, перечень которых указан в приложении к распоряжению администрации Нефтеюганского района от 12.01.2024 года №30-ра.

В соответствии со [ст.26.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/Статья_26.2_КоАП_РФ) доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ч.2 [ст.2.1 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/Статья_2.1_КоАП_РФ) юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суд считает, что вина юридического лица Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.27 [ст.19.5 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/Статья_19.5_КоАП_РФ), полностью доказана.

Действия Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района суд квалифицирует по ч.27 [ст.19.5 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/Статья_19.5_КоАП_РФ) - невыполнение в установленный срок законного представления должностного лица, осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, об устранении нарушений законодательства.

В соответствии со [ст. 2.9 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_2.9_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Поскольку малозначительность правонарушения имеет место быть при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, тогда как при изложенных выше обстоятельствах не принятие мер к соблюдению требований по обеспечению безопасности дорожного движения является грубым нарушением ПДД РФ, кроме того, выявленные нарушения являются существенными, поскольку ненадлежащее содержание автомобильной дороги, невыполнение вышеуказанных норм закона ставит под угрозу жизнь, здоровье граждан, увеличивает риск их травмирования, тем самым нарушает права неопределенного круга лиц, пользующихся данными автодорогами, в связи с чем действия Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района малозначительности не содержат, оснований для применения [ст. 2.9 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_2.9_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) не имеется.

При назначении наказания судья учитывает характер совершенного правонарушения, имущественное положение юридического лица.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность в соответствии со ст.ст. 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судьей не усматривается.

С учётом изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9 ч.1, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

П О С Т А Н О В И Л:

Признать юридическое лицо Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.27 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу на расчетный счет: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу -Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры л/сч 04872D08080), ИНН 860 107 3664, КПП 860101 001, БИК 007162 163, РКЦ г. Ханты-Мансийск, номер счета получателя 03100643000000018700, ЕКС 401 028 10245370000007, ОКТМО 71874000, КБК 720 116 01193010005140, УИН 0412365400205003112519116

В случае неуплаты административного штрафа по истечении шестидесяти дней, лицо будет привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд, в течение десяти суток со дня получения копии постановления, через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

Мировой судья: Е.З. Бушкова